

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט באלול התשע"ז
04 באוקטובר 2017
סימוכין: 247353

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 04/10/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אביעד ניםקובסקי, לשכה משפטית, יועץ משפטי

הנושא: משרד הבינוי והשיכון

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/07/17
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/07/17

בקשה מס': 601241

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות עם אורן פימה הנדסה אזרחית בע"מ (להלן – החברה) לצורך קבלת שירותי בקרת הנדסה מקצועיים. לתקופה שמיום 25/08/17 ועד ליום 31/12/18 וכן זכות ברירה מיום 1/1/2019 ועד ליום 30/06/2020 על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:

9,896,159 שקל כולל מע"מ וכן זכות ברירה בסך 9,458,130 ₪.

היקף ההתקשרות המאושר:

9,896,159 שקל כולל מע"מ
זכות הברירה בסך 9,458,130 ₪ אינה מאושרת.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם אורן פימה הנדסה אזרחית בע"מ על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 04/10/17 ועד ליום 31/12/18 בסך 9,896,159 ₪ ולא לאשר את זכות הברירה הנ"ל המבוקשת על ידי המשרד.

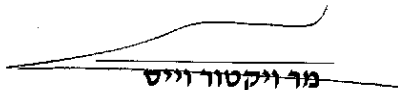
הערות ונימוקים:

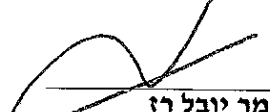
1. בסוף שנת 2015 זכתה החברה במכרז פומבי על סך 7,259,634 ₪ לביצוע עבודות בקרה על אתרי בנייה שבפיתוח המשרד כאשר נכון לעת ההיא היו קיימים 276 אתרים וזאת לאור ההבנה כי נדרשת בקרה איכותית ושיפור האיכות והמיקוד הכספי בפרויקטי בנייה בביצוע המשרד ("ניהול ישיר") וכן אתרים בביצוע על ידי חברות מנהלות ורשויות. ההערכות לתחשיב המקורי להתקשרות הייתה, שאתרים ישנים ידרשו פחות תשומות עבודות בקרה לעומת אתרים חדשים שידרשו יותר תשומות עבודה. על בסיס זה נקבע כי יהיו עד 6 מהנדסי בקרה בחברה (שניים בהתקשרות הראשונה ועוד 4 כאופציה).
2. לפי מה שנמסר לנו מנציגי החשב הכללי וכפי שעולה מחוות הדעת המקצועית, מיום 05.09.17, בפועל גדל מספר האתרים המפוקח ב-150 אתרים נוספים כאשר החברה היא הספק היחיד של המשרד לביצוע עבודות בקרה הנדסית, כלכלית וניהולית. הגידול במספר האתרים לא היה צפוי ביום החתימה על הסכם ההתקשרות וגם לאחר הגדלת מספר הבקרים, בהתאם לאופציה המתוארת בסעיף 1 לעיל, החברה לא עומדת בעומסים.
3. כדי להתמודד עם הגידול באתרים המתואר בסעיף 2, להערכת אגף תקצוב ובקרה יש צורך בתוספת של עוד 5 מהנדסים שיעבדו בהיקף של 20,400 שעות עבודה. בנוסף, נדרשת תוספת שעות ליועצים כנגזרת מהיקפי העבודה בפועל וריבוי האתרים, וזאת בהתאם לטופס הפרש הכמויות המצורף לפרוטוקול ועדת המכרזים המשרדית כך שסך היקף ההגדלה הנדרשת עומד על 8,458,256 ₪ לא כולל מע"מ. סך היקף ההתקשרות כולל מע"מ הינו 9,896,159 ₪.
4. המחסור בבקרים, בעת הזאת, גורם לקושי בפיקוח ובקרה על פרויקטי הבנייה הן בהיבט המקצועי והן בהיבט הכלכלי. קושי זה מעורר חשש כי רמת הפיקוח אינה מספקת ויוצרת אי וודאות ומהווה סיכונים אפשריים באשר להתקדמות התקינה של פרויקטי בנייה אלו.

5. כמו כן, ביקש המשרד להקים זכות ברירה להארכת התקשרות עם חברת הבקרה לתקופה של שנה וחצי נוספות, מיום 1.1.2019 ועד ליום 30.6.2020 בסך של 9,458,130 ש"ח. אולם לעמדת גורמי המקצוע במשרד האוצר אין לאשר זאת שכן היה והמשרד יחליט כי ישנו צורך בהרחבת העבודות, עמדת הרפרנטורה היא כי על המשרד לפעול לבחירת חברה נוספת וזאת על מנת להגדיל את יכולת הפיקוח ולמנוע תלות בספק יחיד.

6. מר ענו ניצן רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ על המשך ההתקשרות אך לא ממליץ לאשר את האופציה להארכה לשנה וחצי וזאת החל מ- 01/01/19 שכן היה והמשרד יחליט כי ישנו צורך בהרחבת העבודות, עמדת הרפרנטורה היא כי על המשרד לפעול לבחירת חברה נוספת וזאת על מנת להגדיל את יכולת הפיקוח ולמנוע תלות בספק יחיד.

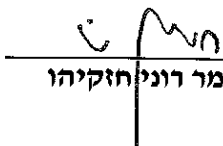

עו"ד אביעזר
נימקובסקי


מר יוקטור וייס


מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


מר רוני חזקיהו


תאריך 20/10/20